



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

ул. Мира, дом 104, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628007

Телефон: (3467) 32-85-11
Факс: (3467) 32-85-10
e-mail: rst@admhmao.ru

Постановление № 44

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Ханты-Мансийск

18 июля 2014 года

Заместитель Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ Югры) Кибкало Виктор Иванович, рассмотрев в заседании протокол об административном правонарушении № 92 от 09.07.2014 и другие материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района», ОГРН 1068602157678, ИНН 8602021147, КПП 860201001, адрес (место нахождения) 628402, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Федорова, д. 5/3 (далее – Общество),

при участии начальника юридического отдела Ушаковой Ольги Викторовны (доверенность от 15.07.2014 № 80); права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, разъяснены,

установил:

В соответствии с распоряжением (приказом) РСТ Югры от 20.05.2014 № 34 (далее – Распоряжение) в отношении Общества в период с 29.05.2014 по 27.06.2014 с целью осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике была организована внеплановая документарная проверка в части правильности применения регулируемых государством цен (тарифов) Обществом в жилом доме, расположенном по адресу: г. Сургут, проезд Взлетный, д. 5 (далее – Жилой дом) за период с 01.01.2014 по 30.04.2014.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон) предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Отпрошено, пронумеровано и скреплено печатью
«18 июля 2014»
2014 год
Листов

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, представленные в порядке, установленном статьей 8 настоящего Федерального закона, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Распоряжение с сопроводительным письмом от 20.05.2014 № 24-Исх-1808 было направлено в адрес Общества 21.05.2014 заказным почтовым отправлением № 62800673417514.

В п. 11 Распоряжения был указан перечень документов, необходимых РСТ Югры для достижения целей и задач проводимой проверки:

- учредительные документы;
- документы, содержащие сведения о регистрации организации в органах государственной власти;
- документы, содержащих сведения о расчетных, текущих и иных счетах в банках;
- приказ о назначении на должность руководителя ООО «УК ДЕЗ ВЖР»;
- технический паспорт и акт ввода в эксплуатацию Жилого дома;
- договор с энергоснабжающей организацией на покупку электроэнергии на 2014 год;
- счет-фактуры и акты выполненных работ, предъявленных энергоснабжающей организацией за потребленную электроэнергию по Жилому дому за период с 01.01.2014 по 30.04.2014;
- акты сверок с энергоснабжающей организацией по Жилому дому за период с

01.01.2014 по 30.04.2014;

- паспорт, акт установки и принятия в эксплуатацию общедомового прибора учета по Жилому дому;
- паспорт руководителя ООО «УК ДЕЗ ВЖР» и документ, в котором определены права и обязанности руководителя;
- должностные инструкции и паспорта лиц, ответственных за формирование и применение тарифов в сфере электроснабжения;
- карточку предприятия;
- информацию по начислению и оплате за потребленную электроэнергию потребителями жилого дома, согласно приложению к Распоряжению № 34;
- расчет стоимости платы за услугу по содержанию общего имущества Жилого дома, в том числе с указанием тарифа за услуги по электроснабжению мест общего пользования (при наличии таких сборов).

Согласно уведомлению Почты России, почтовое отправление № 62800673417514 получено секретарем Общества 26.05.2014, а, следовательно, указанные выше документы должны были быть отправлены ООО «УК ДЕЗ ВЖР» в период с 27.05.2014 по 08.06.2014 (включительно).

Истребуемые документы Обществом были направлены в адрес РСТ Югры 10.06.2014 (сопроводительное письмо от 10.06.2014 № 2230) и поступили адресату 24.06.2014.

Т.о., Обществом на 2 рабочих дня нарушен срок представления документов в контрольный орган, установленный Законом.

Согласно письменных пояснений директора Общества от 08.07.2014 № 2623, представленных на протокол об административном правонарушении при его составлении, Распоряжение было зарегистрировано в журнале входящей корреспонденции общества от 27.05.2014 за вх. № 2592.

02.06.2014 был издан приказ № 202 «О назначении ответственных лиц для участия во внеплановой документарной проверке региональной службы по тарифам ХМАО-Югры», согласно которому ответственным лицом для участия во внеплановой документарной проверке был назначен начальник отдела главного энергетика Фионин Р.В., который обязан был в срок до 06.06.2014 предоставить запрашиваемую информацию и копии документов в РСТ Югры. Однако, учитывая большой объем запрашиваемой информации и полагая, что Распоряжение поступило 27.05.2014, документы и информация были направлены заказной почтовой корреспонденцией с описью и уведомлением о вручении 10.06.2014.

Согласно ст. 25 Закона юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору),

сбору информации, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок.

Объектом данного административного правонарушения является установленный законом порядок управления, и в частности контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору).

Объективную сторону правонарушения составляет непредставление сведений в орган уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору), а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок.

Субъектами административного правонарушения по данной статье являются юридические и должностные лица, на которых нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов возложена обязанность по представлению в орган государственного регулирования тарифов сведений, необходимых для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом функций по контролю (надзору).

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Следовательно, при решении вопроса о виновности Предприятия в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию принятия всех зависящих от него мер по соблюдению Стандартов.

Доказательств принятия Обществом всех зависящих от него мер по предупреждению совершения административного правонарушения, а также наличия объективных препятствий для соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, которые он не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в дело не представлены.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, устанавливающие наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к ответственности, которые устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетелей.

Доказательствами совершенного Обществом правонарушения являются протокол № 92 об административном правонарушении от 09.07.2014, распоряжение о проведении внеплановой документарной проверки от 20.05.2014 № 34.

Таким образом, Общество совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, а именно непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору), сбору информации, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок.

Вместе с тем, считаю, что Общество может быть освобождено от административной ответственности.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда, тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Допущенное Обществом административное правонарушение не носит существенный характер.

Сведений о привлечении Общества к административной ответственности за совершение подобных правонарушений не имеется, т.е. административное правонарушение совершено впервые.

Совокупность имеющихся в материалах дела доказательств позволяет сделать вывод о том, что несвоевременное исполнение Обществом возложенных на него обязанностей по предоставлению сведений, реально не повлекло каких-либо тяжких последствий и существенной угрозы общественным интересам.

Доказательств наличия намерений на причинение государству материального ущерба и существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений в силу фактического исполнения возложенных на Общество обязанностей, материалы дела не содержат и не представлены.

При таких обстоятельствах, исходя из конкретных обстоятельств совершения правонарушения, Общество нельзя считать пренебрегшим формальными требованиями публичного права. Противоправное поведение Общества не сопряжено с бездействием в ущерб охраняемым законом общественным отношениям.

Таким образом, расцениваю бездействие Общества как малозначительное правонарушение ввиду отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Смягчающим обстоятельством административной ответственности является совершение правонарушения впервые.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных 4.3 КоАП РФ, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

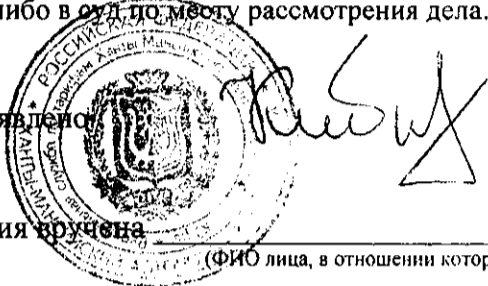
Оценив доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, руководствуясь ст.ст. 2.9, 2.10, 4.5, 23.51, 29.5-29.7, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении предусмотренного ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ в отношении Общества прекратить.
2. Общество освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление может быть обжаловано потерпевшим, лицом, в отношении которого рассмотрено дело, либо его законным представителем или защитником вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела.

Постановление объявлено



В.И. Кибкало

Копия постановления вручена

(ФИО лица, в отношении которого вынесено постановление или ФИО,

должность законного представителя; реквизиты документа, удостоверяющие полномочия законного представителя)

«__» _____ 2013 г.

(подпись)

Копия постановления выслана заказным почтовым отправлением с уведомлением

«__» _____ 2013 г. № _____

Постановление вступило в законную силу «__» _____ 20__ г.

(подпись и ФИО лица, вынесшего постановление о назначении административного наказания или лица, исполняющего его обязанности)

Отметка об уплате штрафа за административное правонарушение в срок, установленный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ:

Штраф в сумме _____ руб. в срок, установленный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, не уплачен.

(подпись и ФИО лица, вынесшего постановление о назначении административного наказания или лица, исполняющего его обязанности)